



20 16.12.07 Nr. 20-3532
 Interesantų aptarnavimo specialistė
 Laima Gudienė (4.26.)

PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Panevėžio miesto savivaldybės tarybai

Panevėžio miesto savivaldybės administracijai

I Š V A D A DĖL KONCESIJOS SUTARTIES (SVEIKATINGUMO CENTRO STATYBOS, VALDYMO NAUDOJIMO IR PRIEŽIŪROS BEI PASLAUGŲ TEIKIMO) PAKEITIMO PROJEKTO

2016 m. gruodžio 7 d. Nr. I-3
 Panevėžys

TURINYS

IŽANGA	1
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI	2
I. KONCESIJOS SUTARTIS	2
II. KONCESIJOS SUTARTIES PAKEITIMO PROJEKTAS	3
IŠVADA	4

IŽANGA

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo¹ 27 str. 1 d. 4 p. nustato pareigą savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai rengti ir teikti savivaldybės tarybai sprendimams priimti reikalingas išvadas, suteikiančias savivaldybės tarybai pagrindą tvirtinti pagrindines koncesijos sutarties sąlygas, rengti išvadas galutiniam sutarties projektui. Analogiška pareiga įtvirtinta Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos nuostatų² 11.4 p.

Vykdydama minėtas nuostatas, Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba išnagrinėjo ir įvertino Panevėžio miesto savivaldybės administracijos parengto Sutarties dėl 2005 m. gruodžio 6 d. Sveikatingumo centro statybos koncesijos sutarties Nr. 22-888 pakeitimo projektą (toliau – Koncesijos sutarties pakeitimo projektas). Koncesijos sutartis³ sudaryta tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos, Koncesininko UAB „Šiaulių banko lizingas“ (ankstesnis Koncesininkas – UAB „Minoleta“) ir UAB „Impuls LTU“ (ankstesnė Bendrovė – UAB „Neo aljansas“).

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Koncesijos sutarties pakeitimo projektas atitinka Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimus bei pateikti išvadą Panevėžio miesto savivaldybės tarybai.

Vertinimo subjektas – Panevėžio miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracija, kodas 288724610, adresas Laisvės a. 20, Panevėžys.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais)

² Savivaldybės tarybos 2014-04-24 sprendimas Nr.1-113.

³ 2005-12-06 Koncesijos sutartis Nr. 22-888.

Vertinimo atlikimo laikotarpiu Savivaldybės administracijos direktoriumi dirba Tomas Jukna.

Savivaldybės administracijos Miesto plėtros skyriaus nuostatuose⁴ ir šio skyriaus vedėjo pareigybės aprašyme⁵ nustatyta pareiga skyriaus vedėjui rengti koncesijų dokumentų projektus. Koncesijos sutarties pakeitimo projektą, vykdydama nustatytas funkcijas, parengė Miesto plėtros skyriaus vyr. specialistė, atliekanti Miesto plėtros skyriaus vedėjo funkcijas, Rita Servienė. Valstybės tarnybos įstatymas⁶ nustato valstybės tarnautojų pareigą tinkamai atlikti pareigybės aprašyme nustatytas funkcijas ir atsakomybę už tarnybinius nusižengimus.

Savivaldybės administracijos direktorius, kaip suteikiančioji institucija, pagal savo kompetenciją ir įgaliojimus, nustatytus Lietuvos Respublikos teisės aktų, yra atsakingas už atitinkamas funkcijas ar veiklos sritis, kurios gali būti koncesijos dalykas, kurios yra įgyvendinamos ir užtikrinamos suteikiant koncesijas; už koncesijos sutarties sąlygų atitikimą viešiesiems interesams ir galiojantiems teisės aktams. Savivaldybės administracijos direktorius tiesiogiai ir asmeniškai atsako už įstatymų, Vyriausybės ir savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą savivaldybės teritorijoje jo kompetencijai priskirtais klausimais.

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Savivaldybės administracija 2016 m. lapkričio 21 d. raštu Nr. 19-2771 (4.26.) kreipėsi į Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą su prašymu pateikti išvadą dėl Savivaldybės tarybos sprendimo projekto „Dėl koncesininko pakeitimo ir pritarimo galutiniam koncesijos sutarties pakeitimo projektui“. Teisės aktais⁷ Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai nustatyta pareiga teikti išvadą dėl koncesijos sutarties sąlygų, bet ne dėl tarybos sprendimo projekto. Koncesijos sutarties pakeitimo projektą Savivaldybės administracija pateikė tuo pačiu raštu.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Koncesijos sutarties pakeitimo projekto sąlygos atitinka teisės aktų, reglamentuojančių koncesijų suteikimo ir vykdymo, sutarties keitimo klausimus, nuostatas:

- Lietuvos Respublikos civilinio kodekso⁸,
- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo⁹,
- Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo¹⁰,
- Koncesijos sutartį¹¹.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai Lietuvos Respublikos teisės aktais numatyta pareiga teikti išvadą dėl koncesijos sutarties projekto, todėl šis vertinimas neapima Sutarties dėl koncesijos teisių ir pareigų perleidimo, kurio pagrindu vykdomas Koncesininko teisių ir pareigų perleidimas, vertinimo. Trišalės sutarties tarp Suteikiančiosios institucijos, Koncesininko ir naujojo Koncesininko projektas prie Koncesijos sutarties pakeitimo projekto pateiktas.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų peržiūros ir analitinės procedūras.

KONCESIJOS SUTARTIS

Savivaldybės administracija, UAB „Minoleta“ ir UAB „Neo aljansas“ 2005 m. gruodžio 6 pasirašė Koncesijos sutartį¹².

⁴ Administracijos direktoriaus 2016-04-11 įsakymas Nr. A-337.

⁵ Administracijos direktoriaus 2016-04-27 įsakymas Nr. A-434.

⁶ Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas, 1999-07-08 Nr. VIII-1316 (su vėlesniais pakeitimais).

⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07, Nr. I-533, 27 str. 4 p. (su vėlesniais pakeitimais).

⁸ Lietuvos Respublikos civilinis kodeksas, patvirtintas 2000-04-18 įstatymu Nr. VIII-1864 (su vėlesniais pakeitimais).

⁹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

¹⁰ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymas, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais).

¹¹ 2005-12-06 Koncesijos sutartis Nr. 22-888 (su vėlesniais pakeitimais).

Pagrindinis Koncesijos sutarties tikslas – Panevėžio miesto savivaldybės teritorijoje sukurti Pasiūlyme¹³ numatytus techninius reikalavimus atitinkantį Infrastruktūros objektą¹⁴, galintį teikti kokybiškas ir plataus pasirinkimo sveikatingumo centro Paslaugas¹⁵ bei užtikrinti tokio Infrastruktūros objekto veiklos tęstinumą visą Koncesijos sutarties galiojimo laiką – 25 metus. Koncesijos sutartimi Koncesininkas prisiėmė visą riziką, susijusią su Infrastruktūros objekto valdymu, naudojimu ir priežiūra bei paslaugų teikimu.

Koncesijos sutartis buvo pakeista sutartimis:

pakeistas koncesininkas¹⁶: vietoje UAB „Minoleta“ įrašytas UAB „Šiaulių banko lizingas“;

pakeista Koncesijos sutarties šalis¹⁷: vietoje UAB „Neo aljansas“ įrašyta UAB „Impuls LTU“.

Toliau tekste naudojami pavadinimai atitinka Koncesijos sutarties sąvokas: Savivaldybės administracija – Suteikiančioji institucija; UAB „Šiaulių banko lizingas“ – Koncesininkas, UAB „Impuls LTU“ – Bendrovė, su kuria sudaryta sutartis Koncesininko įsipareigojimams pagal Koncesijos sutartį vykdyti.

II. KONCESIJOS SUTARTIES PAKEITIMO PROJEKTAS

Koncesijos sutarties pakeitimo projekto 1, 2, 3 ir 4 p. numatyta, kad Koncesininko UAB „Šiaulių banko lizingas“ teises ir pareigas pagal Koncesijos sutartį perima AB Šiaulių bankas. Dėl to keičiami Koncesijos sutarties preambulė, 1.1.p. 11 d., 36.1 p. 4 d. vietoje „UAB „Šiaulių banko lizingas“ įrašant AB Šiaulių bankas ir atitinkamai pakeičiant šių įmonių rekvizitus. Kitos sutarties sąlygos lieka galioti.

Vadovaujantis Koncesijų įstatymo 21 str., Suteikiančioji institucija turi tokią pačią teisę susitarti dėl vėlesnių sudarytos koncesijos sutarties pakeitimų, nekeisdama esminių sudarytos sutarties sąlygų, jei tokie pakeitimai atitinka viešuosius interesus, kaip ir tardamasi dėl pradinių sutarties sąlygų.

Koncesijos sutartyje (31 p.) aptarta šalių teisė perleisti savo teises pagal Koncesijos sutartį prievolių įvykdymo užtikrinimui ar kitokiu tikslu ir tokio perleidimo sąlygos. Koncesijos sutarties 31.1 p. nustatyta, kad Koncesininkas turi teisę perleisti savo teises ir pareigas pagal Koncesijos sutartį, jei teisių ir pareigų perėmėjas bus pajėgus užtikrinti visų Koncesininko ir/ar Bendrovės Koncesijos sutartimi prisiimtų įsipareigojimų vykdymą. Koncesininko teisių ir pareigų perleidimas vykdomas trišalės sutarties (projektas pateiktas) pagrindu tarp Koncesininko, Suteikiančiosios institucijos ir Koncesininko teisių ir pareigų perėmėjo.

Koncesijos sutarties 31.1. p. numatytas Koncesininko (ir/ar Bendrovės) įsipareigojimas apie numatomą teisių ir pareigų perleidimą pranešti Suteikiančiajai institucijai ne vėliau kaip prieš 60 dienų iki teisių ir pareigų perleidimo sandorio pasirašymo. Koncesininko, atstovaujamo AB Šiaulių banko, veikiančio pavedimo sutarties pagrindu, raštas, informuojantis apie numatomą pareigų ir teisių perleidimą Savivaldybės Priimamajame registruotas 2016-10-04. Tikėtina, kad iki Koncesijos sutarties pakeitimo pasirašymo bei teisių ir pareigų perleidimo sandorio pasirašymo bus įvykdytas minėtas reikalavimas.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už AB Šiaulių banko tinkamumo perimti Koncesininko – UAB „Šiaulių banko lizingas“ teises ir pareigas ir atitikimo Koncesijos konkurso sąlygose nustatytus kvalifikacinius reikalavimus įvertinimą.

¹² Savivaldybės priimamajame registruota 2005-12-06, reg. Nr. 22-888.

¹³ Pasiūlymas Koncesijos sutarties sąvokose reiškia konkurso laimėtoju pripažinto Konkurso dalyvio pagal Konkurso sąlygas pateiktą išsamų įpareigojantį pasiūlymą.

¹⁴ Infrastruktūros objektas Koncesijos sutarties sąvokose reiškia vadovaujantis sutarties sąlygomis Koncesininko įsipareigojamas sukurti ir eksploatuoti sveikatingumo centras.

¹⁵ Koncesijos sutarties 12 p. numatytos ir vadovaujantis Koncesijos sutarties sąlygomis Koncesininko įsipareigojamos teikti sveikatingumo centro viešosios paslaugos: visapusė kūno formos palaikanti aerobika, soliariumas, masažas, fizioterapinės priemonės stiprinančios žmogaus sveikatingumą, Grožio salono paslaugos, vandens terapijos ir kūno grūdinimo procedūros (pirtys, saunos, baseinai, kaskados, plaukymas), medicininės konsultacijos.

¹⁶ 2011-11-07 Sutartis dėl 2005-12-06 Koncesijos sutarties Nr. 22-888 pakeitimo Nr. 22-4.37-1131.

¹⁷ 2010-09-16 Sutartis dėl 2005-12-06 Koncesijos sutarties Nr. 22-888 pakeitimo Nr. 22-4.37-871.

Koncesijos sutarties preambulės H d., 6.1.1., 6.1.7., 6.1.8., 6.1.11. p. numatytos sąlygos Koncesininkui – turėti teisę verstis ta ūkine veikla, kuri reikalinga Koncesijos sutarčiai įvykdyti, atitikti Konkurso sąlygose nustatytus kvalifikacinius kriterijus ir sąlygas, turėti žinias, patirtį, kvalifikuotą personalą ir kt.

Savivaldybės administracija vertino būsimo Koncesininko – AB Šiaulių banko pajėgumą užtikrinti visų Koncesininko ir Bendrovės prisiimtų įsipareigojimų vykdymą. Naujasis Koncesininkas pateikė reikalaujamus dokumentus, įrodančius, kad AB Šiaulių bankas bus pajėgus užtikrinti visų prisiimtų įsipareigojimų vykdymą.

IŠVADA

Vertindami Sutarties pakeitimo dėl 2005 m. gruodžio 6 d. Sveikatingumo centro statybos koncesijos sutarties Nr. 22-2-888 pakeitimo projektą, reikšmingų neatitikimų Lietuvos Respublikos teisės aktuose nustatytiems reikalavimams nenustatėme.

Savivaldybės kontrolierė

Patarėja



Laima Skeirytė

Irma Masiliūnienė