



PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJA

Biudžetinė įstaiga, Laisvės a. 20, 35200 Panevėžys, tel. (8 45) 50 13 60,

faks. (8 45) 50 13 54, el. p. administracija@panevezys.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 288724610

Panevėžio miesto savivaldybės tarybai

2018-06-14 Nr. 10-1681 (4.24.)

PASIŪLYMAS DĖL SPRENDIMO INVESTUOTI SAVIVALDYBĖS TURŲ

2018 m. birželio 28 d. Savivaldybės tarybai yra teikiamas Panevėžio miesto savivaldybės (toliau - Savivaldybė) tarybos sprendimo projektas „Dėl viešosios įstaigos „Panevėžio keleivinis transportas“ įsteigimo ir įstatų patvirtinimo“.

Šis sprendimo projektas parengtas atsižvelgiant į tai, kad vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymo 6 str. 33 d. Savivaldybei yra priskirta savarankiška savivaldybės funkcija – „*keleivių vežimo vietiniais maršrutais organizavimas, lengvatinio keleivių vežimo kompensacijų skaičiavimas ir mokėjimas*“. Taip pat, vadovaujantis Kelių transporto kodeksu, Savivaldybė vykdo šias funkcijas: 1) nustato keleivių vežimo reguliariais reisais vietinio susisiekimo maršrutais konkrečius tarifų dydžius; 2) užtikrina keleivinio kelių transporto viešųjų paslaugų teikimą ir konkurso būdu parenka vežėjus teikti viešąsias paslaugas pagal viešųjų paslaugų įsipareigojimus; 3) minimaliai vykdo kelių transporto veiklos kontrolę.

Todėl, siekiant tobulinti viešojo transporto sistemos organizavimo, administravimo ir kontrolės funkcijas, siūloma Savivaldybėje įsteigti viešojo transporto organizavimo viešąją įstaigą (toliau – Įstaiga), kurios tikslas būtų „*tapti regionine transporto sektoriaus įstaiga, viešai teikti visuomenės nariams kokybiškas keleivių vežimo ir aptarnavimo paslaugas socialinėje ir transporto srityse*“ ir Įstaiga vykdytų šias funkcijas:

1. organizuoja ir koordinuoja visų keleivinio transporto rūšių sistemą;
2. rengia ir teikia Savivaldybės administracijai viešojo transporto sistemos optimizavimo projektus;
3. nustato maršrutus ir tvarkaraščius;
4. pateikia, gerina ir valdo miesto viešojo transporto eismo informacinę sistemą ir informacijos stotelėse, ir transporto priemonėse;
5. rengia ir teikia Savivaldybės administracijai siūlymus dėl važiavimo vietinio (miesto ir priemiesčio) reguliaraus susisiekimo viešuoju transportu bilietų kainodaros (bilietų rūšių, kainų, jų naudojimo ir galiojimo sąlygų);
6. organizuoja bilietų gamybos, platinimo, apskaitą ir kontrolę;
7. vykdo keleivių ir vežėjų kontrolę;
8. asmenims, padariusiems administracinį nusižengimą viešajame transporte, surašo protokolus ir nutarimus, taiko administracinio poveikio priemones;
9. organizuoja vežėjų konkursus;
10. kaupia pajamas už parduotus bilietus, kompensacijas ir dotacijas, nustatyta tvarka atsiskaito su vežėjais už atliktą darbą;
11. kaupia duomenų bazę apie keleivių vežimą mieste ir analizuoja duomenis;
12. rengia norminius aktus ir dokumentus;

13. išduoda leidimus vežti keleivius reguliaraus susisiekimo maršrutais ir vykdo išduotų leidimų naudojimo kontrolę;

14. dalyvauja transporto priemonių atnaujinimo programose;

15. formuoja viešojo transporto infrastruktūros tinklą ir vykdo jo plėtrą;

16. vykdo kitas tiesiogiai ir neatsiejamai su įstaigos tikslais susijusias funkcijas.

Įstaigai vykdamas numatytas funkcijas ir atliekant visas numatytas veiklas, jos tiesioginės veiklos išlaidų padengimas numatytas iš surenkamų pajamų už viešojo susisiekimo transporto paslaugas. Tačiau Įstaigos veiklos pradžia užtikrinti yra reikalingas steigiamasis įnašas iš Savivaldybės biudžeto.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo (toliau – Įstatymas) 22 straipsnio 1 dalies 1 punktu, savivaldybių turto investavimas – savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto kaip įnašo perdavimas galimas: viešajai įstaigai, vykdamas steigimo akte ar steigimo sutartyje prisiimtus steigėjo turinius įsipareigojimus.

Įstatymo 22 straipsnio 2 dalyje numatyta, kad sprendimą dėl savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto investavimo priima savivaldybės taryba. Prieš priimant atitinkamą sprendimą, subjektas, teikiantis siūlymą dėl investavimo, privalo tą siūlymą ekonomiškai ir socialiai pagrįsti. Sprendimai dėl Savivaldybės turto investavimo priimami Vyriausybės nustatyta tvarka (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. liepos 4 d. nutarimas Nr. 758 „Dėl sprendimo investuoti valstybės ir savivaldybių turtą priėmimo kriterijų ir sprendimų priėmimo tvarkos aprašo patvirtinimo“), jeigu tenkinami ne mažiau kaip trys investavimo kriterijai (Investavimo kriterijų tenkinimo pagrindimas pateikiamas priede, 4 lapai).

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. liepos 4 d. nutarimo Nr. 758 „Sprendimo investuoti valstybės ir savivaldybių turtą priėmimo kriterijų ir sprendimų priėmimo tvarkos aprašas“ 7 punktu siūlau investuoti 24,0 tūkst. Eur (dvidešimt keturis tūkstančius eurų) dalininko įnašui apmokėti į planuojamą steigti Viešąją įstaigą „Panevėžio keleivinis transportas“.

PRIDEDAMA: Investavimo kriterijų tenkinimo pagrindimas, 4 lapai.

Administracijos direktorius



Rimantas Pauža

Originalas nebus siunčiamas

INVESTAVIMO KRITERIJŲ TENKINIMO PAGRINDIMAS

Eil. Nr.	Kriterijus	Kriterijaus tenkinimas/netenkinimas	
1.	Investavus bus įvykdyti iš tarptautinių sutarčių atsirandantys Lietuvos Respublikos įsipareigojimai		Ne
2.	Investuojama į nacionaliniam saugumui užtikrinti strateginę ir svarbią reikšmę turinčias įmones ir (ar) įrenginius, vadovaujantis Lietuvos Respublikos strateginę reikšmę nacionaliniam saugumui turinčių įmonių ir įrenginių bei kitų nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įmonių įstatymu ir kitais nacionalinio saugumo tikslus įgyvendinančiais teisės aktais, kuriais <i>inter alia</i> užtikrinama reikiama sprendžiamoji valstybės galia		Ne
3.	Investuojant skatinamas Lietuvos ekonomikos augimas, stiprinamas ekonominis savarankiškumas ir (ar) tarptautinis konkurencingumas;		Ne
4.	Investuojant bus siekiama savivaldybės ar visos šalies ekonominės ir socialinės sanglaudos Europos Sąjungos erdvėje, taip pat regionų ar pasaulio mastu		Ne
5.	Investavus bus kuriama ar plėtojama infrastruktūra, naudinga visuomenei (skatinama veiksminga konkurencija šalies rinkoje, gerinama viešųjų paslaugų kokybė, pasirinkimo galimybės ir prieinamumas);	Taip	
6.	Valstybės ir (ar) savivaldybių turto investavimu (valstybės ar savivaldybės įnašu) bus sukuriama pridėtinė vertė ir užtikrinamas šią vertę kuriančios veiklos ilgalaikis ekonominis tvarumas	Taip	
7.	Iš investavimo objekto bus gauta ne tik pelno (pajamų), bet ir gautas socialinis rezultatas (švietimo, kultūros, mokslo, aplinkos, sveikatos ir socialinės apsaugos, kitų panašių sričių) arba užtikrintas veiksmingesnis Lietuvos Respublikos įstatymuose ir Vyriausybės nutarimuose nustatytų valstybės ir savivaldybės funkcijų atlikimas	Taip	
8.	Bus investuojama į ūkio ir socialines inovacijas, žinių ekonomikos plėtrą, aukštųjų technologijų kūrimą, jeigu tai yra vienas iš pagrindinių investicijų objekto veiklos tikslų;		Ne
9.	Investavimo tikslas ir siekiamas rezultatas nustatyti teisės aktuose, įgyvendinančiuose strateginio planavimo dokumentus		Ne

Investavimo kriterijų tenkinimo pagrindimas:

1. Investavus bus kuriama ar plėtojama infrastruktūra, naudinga visuomenei (skatinama veiksminga konkurencija šalies rinkoje, gerinama viešųjų paslaugų kokybė, pasirinkimo galimybės ir prieinamumas).

Savivaldybės administracija, vadovaudamasi keleivių vežimo vietiniais maršrutais organizavimo, lengvatinio keleivių vežimo kompensacijų skaičiavimo ir mokėjimo sritį reglamentuojančiais teisės aktais ir remdamasi kitų Lietuvos miestų (Vilniaus m., Klaipėdos m.) gerąja patirtimi, supranta, kad siekiant gerinti keleivių vežimo paslaugos kokybę yra tikslinga ir reikalinga aukščiau įvardintas funkcijas atskirti taip, kad administravimo funkcijas atliktų savivaldybės įsteigtas Juridinis asmuo, o ekonomines - ūkines veiklas ir keleivių vežimo funkciją atliktų konkurencine procedūra pasirenkamas vežėjas/paslaugos teikėjas.

Tokiu modeliu paremta viešojo keleivinio transporto sistema užtikrins, kad 1) Įstaiga sieks tapti regionine transporto sektoriaus įstaiga, gerinti viešojo keleivinio transporto infrastruktūrą bei paslaugų teikimą regiono mastu, taip pat teikti visuomenės nariams kokybiškas keleivių vežimo ir aptarnavimo paslaugas socialinėje ir transporto srityse, bei 2) atliekamos konkurencingos vežimo paslaugos pirkimo (t.y. vežėjo parinkimo) procedūros užtikrins veiksmingą konkurenciją vežėjų rinkoje ir atitinkamai skatins gerinti viešųjų keleivinio transporto paslaugų kokybę.

Taip pat pažymėtina, kad numatytos įgyvendinti ir Įstaigai perduotos administruoti bei operuoti vieningos elektroninio bilieto sistemos pagalba bus galimybė derinti ir optimizuoti miesto bei rajono autobusų maršrutų tinklus, derinti bilietų tarifų rinkodarą prie keleivių poreikių, lanksčiau taikyti bilietų panaudojimo sistemą, operatyviai organizuoti kainodaros sprendimų įgyvendinimo procesą.

2. Valstybės ir (ar) savivaldybių turto investavimu (valstybės ar savivaldybės įnašu) bus sukuriama pridėtinė vertė ir užtikrinamas šią vertę kuriančios veiklos ilgalaikis ekonominis tvarumas.

Atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu didelę dalį numatytų Įstaigos funkcijų atlieka vienintelis keleivių vežimo paslaugas mieste teikiantis vežėjas UAB „Panevėžio autobusų parkas“, ir 2019 m. planuojama atlikti konkurencingą vežimo paslaugos pirkimo (t.y. vežėjo parinkimo) procedūrą, todėl iki tol būtina atskirti funkcijas ir atitinkamai sudėlioti viešojo transporto organizavimo, administravimo ir kontrolės sistemą.

Pažymėtina, kad yra tikslinga ir reikalinga funkcijas atskirti taip, kad administravimo funkcijas atliktų savivaldybės įsteigta viešoji įstaiga, o ekonomines - ūkines veiklas ir keleivių vežimo funkciją atliktų konkurencine procedūra pasirenkamas vežėjas/paslaugos teikėjas. Taip pat, siūloma sistema ir Įstaiga leis užtikrinti aiškų funkcijų pasiskirstymą, detalų lėšų paskirstymą savivaldos funkcijoms atlikti, ir nesudėtingą apskaitos ir atsiskaitymų tvarką už teikiamas vežimo paslaugas mieste ir priemiestyje.

Todėl vertintina, kad kituose miestuose pasiteisinusi praktika ir savivaldos funkcijų pavidimas Įstaigai sukuria pridėtinę vertę ir užtikrina šią vertę kuriančios veiklos ilgalaikį ekonominį tvarumą.

3. Iš investavimo objekto bus gauta ne tik pelno (pajamų), bet ir gautas socialinis rezultatas (švietimo, kultūros, mokslo, aplinkos, sveikatos ir socialinės apsaugos, kitų panašių sričių) arba užtikrintas veiksmingesnis Lietuvos Respublikos įstatymuose ir Vyriausybės nutarimuose nustatytų valstybės ir savivaldybės funkcijų atlikimas.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymo 6 str. 33 d. Savivaldybei yra priskirta savarankiška savivaldybės funkcija – „*keleivių vežimo vietiniais maršrutais organizavimas, lengvatinio keleivių vežimo kompensacijų skaičiavimas ir mokėjimas*“. Siūloma Savivaldybėje įsteigti viešojo transporto organizavimo viešąją įstaigą, kurios tikslas „*tapti regionine transporto sektoriaus įstaiga, viešai teikti visuomenės nariams kokybiškas keleivių vežimo ir aptarnavimo paslaugas socialinėje ir transporto srityse*“. Todėl vertintina, kad siūlomu sprendimu bus užtikrintas veiksmingesnis Lietuvos Respublikos įstatymuose nustatytų

savivaldybės funkcijų atlikimas.

Taip pat, planuojamas teigiamas socialinis rezultatas gerinant viešojo transporto paslaugų kokybę bei – įdiegus elektroninio bilietai sistemą - pozityvus poveikis derinant ir optimizuojant miesto bei rajono autobusų maršrutų tinklus, derinant bilietų tarifų rinkodarą prie keleivių poreikių, lanksčiau taikyti bilietų panaudojimo sistemą, operatyviai organizuoti kainodaros sprendimų įgyvendinimo procesą, ir kt. tiesiogiai su viešojo keleivinio transporto organizavimu susijusiose srityse.

Atsižvelgiant į Įstaigos veiklas, sudėliotas preliminarus 2018 – 2019 m. biudžetas:

VŠĮ Panevėžio keleivinis transportas
Planuojamas biudžetas

2018 m.					
Išlaidos					
DU:	Pagrindinis atlyginimas (1 etatui), Eur	Su Sodra (30,98 %)	Etatų skaičius	Mėnesiai	Mokos fondas (su soc.draud.) Eur
Direktorius	1391,25	1822,26	1	5	9111,29625
VP specialistas	800	1047,84	1	3	3143,52
IT specialistas	1100	1440,78	1	4	5763,12
Maršrutų ir eismo tvarkaraščių planavimo specialistas	700	916,86	1	4	3667,44
Perkamos prekės / paslaugos	Išlaidos (per mėn)	su PVM (21%)	Vnt. sk.	Mėnesiai	
Buhalterijos paslaugos	335	405,35		5	2026,75
Patalpų nuoma (su aptarnav.)	75	90,75		5	453,75
PIKAS (sutarties perėmimas)		400		3	1200
Darbo priemonės (kompiuteriai, spausdinimo ir kopijavimo įr.)		4800	4 k. 1 sp.	1	4800
Kanceliarinės prekės		80		5	400
Telefonas, Internetas		50		5	250
Tinklapis (sukūrimas + palaikymas)		5000		1	5000
				Iš viso:	35815,87625

2019 m.					
DU:	Pagrindinis atlyginimas (1 etatui), Eur	Su Sodra (30,98 %)	Etatų skaičius	Mėnesiai	Mokos fondas (su soc.draud.) Eur
Direktorius	1500	1964,7	1	12	23576,4

Direktoriaus pavaduotojas (analitikas)	1100	1440,78	1	12	17289,36
Istaigos administratorius	700	916,86	1	12	11002,32
IT specialistas	1100	1440,78	1	12	17289,36
Maršrutų ir eismo tvarkaraščių planavimo specialistas	700	916,86	1	12	11002,32
Transporto infrastruktūros specialistas	800	1047,84	1	12	12574,08
Teisininkas	800	1047,84	1	12	12574,08
KAC	700	916,86	2	7	12836,04
VP specialistas	800	1047,84	1	12	12574,08
Bilietai buhalteris - kasininkas	700	916,86	1	8	7334,88
Dispečerinė	600	785,88	2	10	15717,6
Vyr. buhalteris	800	1047,84	1	12	12574,08
Perkamos prekės / paslaugos	Išlaidos (per mėn)	su PVM (21%)	Vnt. sk.	Mėnesiai	
Patalpų nuoma (su aptarnav.)	412	498,52		12	5982,24
PIKAS (perimta sutartis)		400		12	4800
PIKAS (GPS modulis: diegimas)		15000		1	15000
PIKAS (GPS modulis: palaikymas)	300	363		10	3630
Darbo priemonės (kompiuteriai, spausdinimo ir kopijavimo įr.)		6800		1	6800
Kanceliarinės prekės	80	100		12	1200
Telefonas, Internetas	80	100		12	1200
Tinklapis (sukūrimas + palaikymas)		10000		1	10000
				Iš viso:	214956,84