



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS PANEVĖŽIO IR UTENOS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. vaistaiga@lrv.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.

Atstovo duomenys: Respublikos g. 62, LT-35158 Panevėžys, tel. (8 45) 58 34 43, el. p. vaipanevezys@lrv.lt,

Utenio a. 4 (311 kab.), LT-28503 Utena, tel. (8 389) 58 932, el. p. vaitunesa@lrv.lt

Panevėžio miesto savivaldybės tarybai

Kopija

Panevėžio miesto savivaldybės merui

TEIKIMAS DĖL PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO PAKEITIMO

2019 m. gruodžio 19 d. Nr. T-3(2.1)

Panevėžys

Vyriausybės atstovas, atlikdamas Panevėžio miesto savivaldybės administracinę priežiūrą ir vykdydamas Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanclerio pavedimą, įvertino Panevėžio miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamento (toliau – Reglamentas) atitiktį įstatymams ir Vyriausybės nutarimams. Įvertinęs Reglamentą nustatė šiuos neatitikimus:

1. Reglamento 110 punkte nustatyta, kad, mero pavaduotojas atlieka mero nustatytas funkcijas ir pavedimus. Meras mero pavaduotojo funkcijas nustato mero pavaduotojo kadencijos laikotarpiui ir gali jas keisti. Kai meras negali eiti pareigų, mero pavaduotojas ar laikinai mero pareigas einantis Tarybos narys atlieka visas mero pareigas, išskyrus Tarybos veiklos reglamento 105.4–105.8 ir 105.15–105.22 papunkčiuose nustatytus įgaliojimus. Tokiu atveju Tarybos veiklos reglamento 105.15–105.22 papunkčiuose nustatytus mero įgaliojimus atlieka Taryba.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – Įstatymas) 20 straipsnio 8 dalyje nustatyta, kad Mero pavaduotojas atlieka mero nustatytas funkcijas ir pavedimus. Meras mero pavaduotojo funkcijas nustato mero pavaduotojo kadencijos laikotarpiui ir gali jas keisti. Kai meras negali eiti pareigų, mero pavaduotojas ar laikinai mero pareigas einantis savivaldybės tarybos narys atlieka visas mero pareigas, išskyrus šio straipsnio 2 dalies 4–8, 15, 18, 19 ir 22 punktuose nustatytus įgaliojimus. Tokiu atveju šio straipsnio 2 dalies 15, 18, 19 ir 22 punktuose nustatytus mero įgaliojimus atlieka savivaldybės taryba.

Atsižvelgiant į tai kas išdėstyta, darytina išvada, kad kai meras negali eiti pareigų, mero pavaduotojas ar laikinai mero pareigas einantis Tarybos narys gali atlikti Reglamento 105.16, 105.17, 105.20, ir 105.21 papunkčiuose nustatytus įgaliojimus. Tokiu atveju, kai meras negali eiti pareigų, 105.15, 105.18, 105.19 ir 105.22 papunkčiuose nustatytus mero įgaliojimus atlieka savivaldybės taryba.

2. Reglamento 111.5 papunktyje nustatyta, kad meras vykdydamas įstatymų ir Tarybos sprendimų suteiktus įgaliojimus, leidžia potvarkius išimties tvarka (tarp Tarybos posėdžių) dėl administracijos direktoriaus pavadavimo ar jo pareigų ėjimo.

Įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 9 punkte nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija sprendimų dėl savivaldybės administracijos direktoriaus pavadavimo priėmimas. Įstatymo 16 straipsnio 6 dalyje nustatyta, kad išimtinai savivaldybės tarybos kompetencijai priskirtų įgaliojimų savivaldybės taryba negali perduoti jokiai kitai savivaldybės institucijai ar įstaigai. Taigi, meras negali leisti potvarkių dėl administracijos direktoriaus pavadavimo.

3. Reglamento 126 punkte nustatyta, kad komitetų, išskyrus Kontrolės komitetą, pirmininkus ir jų pavaduotojus iš komiteto narių mero siūlymu skiria komitetai. Meras raštu pateikia užregistruotą teikimą dėl komiteto pirmininko ir pavaduotojo kandidatūrų Tarybos sekretariatui. Tarybos sekretorius pirmojo komiteto posėdžio pradžioje perskaito jį ir pasiūlo balsuoti. **Tą pačią kandidatūrą meras gali siūlyti du kartus.**

Nuo 2019-03-15 įsigaliojus Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3, 9, 13, 14, 15, 16 ir 19 straipsnių pakeitimo įstatymui 14 straipsnio 3 dalyje nebeliko nuostatos „tą pačią kandidatūrą meras gali siūlyti du kartus“. Taip pat atsižvelgiant į Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo 2018 m. vasario 28 d. administracinėje byloje Nr. eA-53-415/2018 suformuotą praktiką, darytina išvada, kad Reglamente negali būti nustatyta kiek kartų meras gali siūlyti komiteto pirmininko kandidatūrą.

4. Reglamento 156.2 papunktyje nustatyta, kad tarybai nepritarus siūlomai kandidatūrai, mažuma (opozicija) raštu per 1 savaitę po Tarybos posėdžio teikia merui kitą komisijos pirmininko kandidatūrą.

Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas 2019 m. vasario 28 d. administracinėje byloje Nr. eA-53-415/2018 yra pasisakęs, kad Vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 1 dalyje, kurioje reglamentuojamas Etikos komisijos ir Antikorupcijos komisijos sudarymas, tokio apribojimo (tą pačią kandidatūrą į tą pačią komisiją siūlyti tik du kartus) nėra numatyta. Dėl to yra pagrindas spėsti, jog poįstatyminio teisės akto norma, nepagrįstai įtvirtina tokį apribojimą, kurio nėra numatyta įstatyme, taip nepagrįstai apribojama tarybos narių teisė siūlyti kandidatus į komisijas, inter alia Etikos komisiją ir Antikorupcijos komisiją.

Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytą teismų praktiką, darytina išvada, kad Panevėžio miesto savivaldybės tarybos reglamento 156.2 papunktis, įpareigodamas opoziciją teikti kitą Etikos komisijos pirmininko kandidatūrą, nepagrįstai apriboja tarybos narių teisę siūlyti kandidatą į Etikos komisijos pirmininkus. Vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 1 dalyje, kurioje reglamentuojamas Etikos komisijos ir Antikorupcijos komisijos sudarymas bei šių komisijų pirmininkų skyrimas, tokio apribojimo (tarybai nepritarus siūlomai kandidatūrai, mažuma (opozicija) teikia merui kitą komisijos pirmininko kandidatūrą) nėra numatyta. Reglamento 156.2 papunktis nepagrįstai įtvirtina tokį apribojimą, kurio nėra numatyta įstatyme, taip nepagrįstai apribojama tarybos narių teisė siūlyti kandidatus į Etikos ir Antikorupcijos komisijų pirmininkus.

Viešojo administravimo subjektų veikla yra reglamentuojama įstatymų ir kitų teisės aktų nuostatomis. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 1 punktu apibrėžtas **įstatymo viršenybės principas**. Šis principas reiškia, kad viešojo administravimo subjektų įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą turi būti nustatyti teisės aktuose, o veikla turi atitikti šiame įstatyme išdėstytus teisinius pagrindus. Administraciniai aktai, susiję su asmenų teisių ir pareigų įgyvendinimu, visais atvejais turi būti pagrįsti įstatymais ir poįstatyminiais teisės aktais.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu,

s i ū l a u :

pakeisti Panevėžio miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamento (aktuali redakcija) 110 punktą, 111,5 papunktį, 126 punktą ir 156.2 papunktį, kad jie neprieštarautų LR įstatymams ir kitiems teisės aktams“.

Šis teikimas turi būti apsvarstytas artimiausiame Panevėžio miesto savivaldybės tarybos posėdyje, bet ne vėliau kaip per vieną mėnesį, nuo teikimo gavimo dienos. Apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui privaloma pranešti per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo.

Vyriausybės atstovas Vilniaus ir Alytaus apskrityse,
laikinais atliekantis Vyriausybės atstovo
Panevėžio ir Utenos apskrityse pareigas



Julius Arlauskas

ORIGINALAS NEBUS SIUNČIAMAS

S. Rudokas
El. p. sigitas.rudokas@lr.lt
Tel. 8-45-465891