



PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Panevėžio miesto savivaldybės tarybai

Panevėžio miesto savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL PAPILDOMO SUSITARIMO NR. 15 PRIE 2007 M. LIEPOS 3 D. KONCESIJOS SUTARTIES, SUDARYTOS TARP PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS IR UAB „PANEVĖŽIO ARENA“ (ANKSTESNIS PAVADINIMAS – UAB „MIESTO ARENA“), PROJEKTO

2020 m. kovo 5 d. Nr. I-2
Panevėžys

TURINYS

IŽANGA.....	1
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI.....	2
VERTINIMO REZULTATAI.....	3
1. Koncesijos sutartis.....	3
2. Papildomas susitarimas.....	3
IŠVADA.....	4

IŽANGA

Koncesija – suteikiančiosios institucijos koncesininkui pagal Koncesijų įstatymą ir sudaromą sutartį suteikiamas leidimas vykdyti ūkinę komercinę veiklą, apimančią paslaugų teikimą ir (ar) darbų vykdymą, ir (ar) viešųjų paslaugų teikimą, kai koncesininkas prisiima visą ar didžiąją dalį su tokia veikla susijusios rizikos bei atitinkamas teises ir pareigas, o jo atlygį už tokią veiklą sudaro tik teisės užsiimti atitinkama veikla suteikimas ir pajamos iš tokios veiklos arba tokios teisės suteikimas ir pajamos iš tokios veiklos kartu su atlygiu, mokamu koncesininkui suteikiančiosios institucijos, atsižvelgiant į jos prisiimtą riziką¹.

Sprendimus dėl koncesijos suteikimo tikslingumo, kai koncesija suteikiama atitinkamos savivaldybės vardu, priima savivaldybės taryba.

Vietos savivaldos įstatyme nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija – įstatymų nustatyta tvarka gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, sprendimų dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo priėmimas; gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, pritarimas galutinėms viešojo ir privataus sektorių partnerystės

¹ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais), 3 str. 10 d.

sutarties sąlygoms, jeigu jos skiriasi nuo sprendime dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo nurodytų partnerystės projekto sąlygų².

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba išnagrinėjo ir įvertino Papildomo susitarimo Nr. 15 prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“), projektą³.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Papildomo susitarimo Nr. 15 prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“), projektas (toliau – Papildomas susitarimas) atitinka Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimus bei pateikti išvadą Panevėžio miesto savivaldybės tarybai.

Vertinimo subjektas – Panevėžio miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracija, kodas 288724610, adresas Laisvės a. 20, Panevėžys. Vertinimo atlikimo laikotarpiu Savivaldybės administracijos direktoriaus pareigas eina Tomas Jukna.

Valdžios ir privačių subjektų partnerystės ir koncesijų dokumentų projektus inicijuoja ir rengia Savivaldybės administracijos Miesto plėtros skyrius⁴. Skyriaus vedėjo pareigas eina Jokūbas Leipus.

Savivaldybės administracijos direktorius, kaip suteikiančioji institucija, pagal savo kompetenciją ir įgaliojimus, nustatytus Lietuvos Respublikos teisės aktų, yra atsakingas už suteikiamas koncesijas bei koncesijos sutarties sąlygų vykdymą⁵. Savivaldybės administracijos direktorius tiesiogiai ir asmeniškai atsako už įstatymų, Vyriausybės ir savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą savivaldybės teritorijoje jo kompetencijai priskirtais klausimais.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Papildomo susitarimo sąlygos atitinka teisės aktų, reglamentuojančių koncesijų suteikimo ir vykdymo, sutarties keitimo klausimus, nuostatas:

- Lietuvos Respublikos civilinio kodekso⁶,
- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo⁷,
- Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo⁸,
- Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo Nr. I-1510 pakeitimo įstatymo⁹,
- 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“).

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų peržiūros ir analitinės procedūras.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 29 p.

³ Savivaldybės administracija 2020-02-27 raštu Nr. 19-5741(4.45E-1) „Dėl pritarimo papildomo susitarimo Nr. 15 prie 2007 m. liepos 3 d. koncesijos sutarties projektui“ kreipėsi į Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą pateikti išvadą, pateikė Papildomo susitarimo projektą, kitus dokumentus.

⁴ Savivaldybės administracijos direktoriaus 2016-04-11 įsakymas Nr. A-337 (nuostatų 8.1.20 p.).

⁵ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais), 65 str. 4 d., 71 str. 1 d.

⁶ Lietuvos Respublikos civilinis kodeksas, 2000-04-18 Nr. VIII-1864 (su vėlesniais pakeitimais).

⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

⁸ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymas, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais).

⁹ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo Nr. I-1510 pakeitimo įstatymas, 2017-06-15 Nr. XIII-440.

VERTINIMO REZULTATAI

1. Koncesijos sutartis

Savivaldybės taryba 2007 m. birželio 28 d.¹⁰ pritarė Panevėžio universalios sporto arenos valdymo, naudojimo, plėtros ir priežiūros bei viešųjų paslaugų teikimo kultūros, sporto, turizmo, laisvalaikio srityse galutiniam koncesijos sutarties (toliau – Sutartis) projektui.

Savivaldybės administracija ir UAB „Miesto arena“ 2007 m. liepos 3 pasirašė Sutartį¹¹.

Savivaldybės administracija – Suteikiančioji institucija, UAB „Miesto arena“, pakeitus pavadinimą į UAB „Panevėžio arena“ – Koncesininkas.

Sutartimi Suteikiančioji institucija, vadovaudamasi Koncesijų įstatymu, pagal Sutarties sąlygas išpareigojo suteikti Koncesininkui leidimą vykdyti ūkinę veiklą, susijusią su Arenos¹² eksploatavimu¹³ bei paslaugų¹⁴ teikimu kultūros, sporto, turizmo, laisvalaikio srityse, o Koncesininkas išpareigoja vykdyti tokią ūkinę veiklą ir prisiimti su tokia veikla susijusią riziką bei Sutartyje numatytas atitinkamas teises ir pareigas.

2. Papildomas susitarimas

Lietuvos Respublikos teisės aktai ir Sutarties nuostatos numato galimybę keisti sutarties sąlygas šalių susitarimu:

- Sutarties 31 p. numatyta galimybė sudaryti Sutarties pakeitimus, papildymus ar priedus prie jos, jei jie yra įforminami vienu arba keliais rašytiniais dokumentais, kuriuos pasirašo abi Sutarties šalys;

- Civilinio kodekso 6.223 str. nustatyta, kad sutartis gali būti pakeista šalių susitarimu;

- Koncesijų įstatymo Nr. I-1510 pakeitimo įstatymo 2 str. 3 d. nustatyta, kad iki šio įstatymo sudarytos koncesijų sutartys keičiamos vadovaujantis šio įstatymo 1 straipsnyje išdėstyto Koncesijų įstatymo 62 str. nuostatomis;

- Koncesijų įstatymo 62 str. 5 d. 4 p. nustatyta, kad koncesijos sutartis gali būti keičiama, kai pakeitimas, neatsižvelgiant į jo vertę, nėra esminis, nes juo iš esmės nepakeičiamas koncesijos sutarties pobūdis. Kas laikytina esminiais sutarties pakeitimais reglamentuota šio įstatymo 62 str. 2 dalyje.

Papildomu susitarimu Sutarties pobūdis ir normos tiesiogiai nėra keičiamos. Juo susitariama vieneriems metams reglamentuoti koncesijos mokesčio dydį, *netaikant indeksavimo*.

Sutarties 14.3 punktas numato, kad koncesijos mokesčio indeksuojamas pagal Pasiūlyme nurodytą koncesijos mokesčio indeksavimo metodiką. Koncesijos mokesčio indeksavimo metodikoje nustatyta, kad koncesijos mokesčio indeksuojamas kiekvienais metais pagal Statistikos departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės skelbiamą praėjusių metų metinį vartotojų kainų indeksą.

Statistikos departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintais duomenimis, 2019 metais vartotojų kainų indeksas 2019 m. gruodžio mėn. lyginant su 2018 m. gruodžio mėn. sudaro 102,7 (t. y. 2,7 proc. pokytis)¹⁵.

Papildomo susitarimo 1, 2 p. Šalys susitaria atidėti koncesijos mokesčio indeksavimą ir palikti Koncesininkui mokamą koncesijos mokesčių tokį pat, koks nustatytas Sutarties 14.1.2 punkte –

¹⁰ Savivaldybės tarybos 2007-06-28 sprendimas Nr. 1-5-8.

¹¹ Registruota Savivaldybės Priimamajame 2007-07-03, reg. Nr. 22-6.38-727.

¹² Sutarties Sąvokose reiškia Panevėžio miesto savivaldybės administracijos įgyvendinamo projekto „Panevėžio universalios sporto arenos įkūrimas“ metu statomas statinys (su jame esančia įranga) (Parko g. 12, Panevėžyje), kurio statybą iš dalies finansuoja ES struktūriniai fondai (Europos regioninės plėtros fondas). Statinys (ir jo priklausiniai, jei tokių būtų) nuosavybės teise priklausys Panevėžio miesto savivaldybei.

¹³ Sutarties Sąvokose reiškia ūkinės veiklos, susijusios su Arenos plėtra, atnaujinimu, pakeitimu, remontu, tiek kiek numatyta Sutartyje, taip pat Arenos valdymu, naudojimu ir priežiūra įgyvendinant funkcijas, skirtas tenkinti visuomenės kultūros, sporto, turizmo ir laisvalaikio paslaugų poreikius, bei susijusiais verslo tikslais, vykdymas.

¹⁴ Ne mažesnės apimties ir įvairovės nei Koncesininko pasiūlyme nurodytos viešosios paslaugos (Sutarties 11 p.).

¹⁵ Prieiga per internetą <https://osp.stat.gov.lt>.

49838,77 Eur (įskaitant PVM per mėnesį), už laikotarpį nuo 2020 m. vasario mėnesio įskaitytinai iki 2021 m. sausio mėnesio įskaitytinai, o 2021 m. vasario 1 d. koncesijos mokestis būtų indeksuojamas Sutarties 14.3 ir 14.4 p. nustatyta tvarka.

Pagal Sutartį nustatytas koncesijos mokestis 49838,77 Eur įskaitant PVM per mėnesį. Koncesijos mokestį indeksuojant Sutartyje nustatytais sąlygomis ir tvarka, taikant koncesijos mokesčio indeksavimo metodiką, šio mokesčio padidinimas 2,7 proc. sudarytų 51184,42 Eur/mėn., ir tai būtų 1345,65 Eur/mėn. daugiau, negu Sutartyje numatytas koncesijos mokestis. Metinis mokesčio padidėjimas būtų 16147,76 Eur.

Sudarius Papildomą susitarimą, finansinė našta, lyginant su Sutarties sudarymo metu priimtais įsipareigojimais, Savivaldybei nepadidėtų (žr. lentelę).

lentelė

Koncesijos mokestis (su PVM) per mėnesį, Eur

<i>Sutartyje nustatytas</i>	<i>Indeksuotinas pagal Sutartį nuo 2020-02-01</i>	<i>Papildomu susitarimu nustatomas</i>	<i>Papildomo susitarimo rezultatas (+, -)</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4 (2-3)</i>
49838,77	51184,42	49838,77	-1345,65

Civilinio kodekso 6.189 str. 2 d. reglamentuota, kad šalys gali nustatyti, kad sutartis taikoma iki jos sudarymo atsiradusiems jų santykiams. Papildomu susitarimu susitarus, kad ne pagal Sutarties nuostatas indeksuotas koncesijos mokestis bus taikomas ir už laikotarpį, buvusį iki Papildomo susitarimo sudarymo – pradedant 2020 m. vasario mėnesiu įskaitytinai, atitinka šią Civilinio kodekso nuostatą.

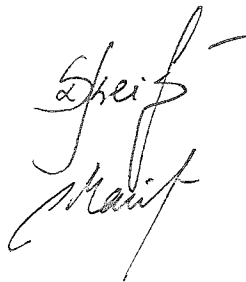
Kiti Papildomo susitarimo punktai yra bendro pobūdžio teisės normos ir esminės reikšmės Papildomam susitarimui ir Sutarčiai neturi.

IŠVADA

Vertindami Papildomo susitarimo Nr. 15 prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“), projektą, reikšmingų neatitikimų Lietuvos Respublikos teisės aktuose nustatytiems reikalavimams nenustatėme.

Savivaldybės taryba gali priimti sprendimą pritarti Papildomo susitarimo Nr. 15 prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“), projektui.

Savivaldybės kontrolierė



Laima Skeirytė

Vyriausioji patarėja

Irma Masiliūnienė