



## LIETUVOS RESPUBLIKOS SPECIALIŲJŲ TYRIMŲ TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, A. Jakšto g. 6, LT-01105 Vilnius,  
tel. 8 706 63 335, el. p. dokumentai@stt.lt  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188659948

---

2023-02- Nr. 4-01-

Panevėžio miesto savivaldybei

Panevėžio miesto savivaldybės tarybos antikorupcijos komisijai

El. p. [savivaldybe@panevezys.lt](mailto:savivaldybe@panevezys.lt)

### **DĖL 2023 – 2024 M. KORUPCIJOS PREVENCIJOS VEIKSMŲ PLANO**

Vadovaudamiesi Korupcijos prevencijos įstatymo<sup>1</sup> 7 straipsnio 10 dalimi, Korupcijos prevencijos veiksmų planų, jų projektų ir planų įgyvendinimo vertinimo tvarkos aprašo<sup>2</sup> 3.2 punktu, savo iniciatyva atlikome Panevėžio miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) 2023 – 2024 m. korupcijos prevencijos veiksmų plano<sup>3</sup> (toliau – Planas) vertinimą ir teikiame savo pastebėjimus bei pasiūlymus, kurie, tikimės, bus naudingi tobulinant ar rengiant sekančio laikotarpio korupcijos prevencijos veiksmų planą.

Plane siūlytume numatyti ir kitus rekomenduojamus<sup>4</sup> jo struktūros elementus, kurie didina dokumento aiškumą, užtikrina vieningą jo aiškinimą ir taikymą, sudaro sąlygas pasiektų rezultatų įvertinimui. Pavyzdžiui, korupcijos rizikos veiksnių analizė, kuri atliekama analizuojant išorinių ir vidinių rizikų veiksnius ir nustatant problemas, vertinant ankstesnio plano efektyvumą, veiksmingumą ir (ar) poveikio vertinimą, taip pat atsižvelgiant į aktualius duomenis ir faktinę informaciją, pagrindžia, kad plane numatomos korupcijos rizikos mažinimo priemonės veiksmingiausiai prisidės prie plano nustatyto (-ų) tikslo (-ų), uždavinių įgyvendinimo. Plano įgyvendinimo ir kontrolės (stebėsenos, vertinimo, papildymo, atnaujinimo) nuostatos sudarytų

---

<sup>1</sup> Prieiga internete: <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.4DBDE27621A2/asr>

<sup>2</sup> Prieiga internete: <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/8c8d382067a611eca9ac839120d251c4>

<sup>3</sup> Patvirtintas Panevėžio miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2022-12-17 įsakymu Nr. A-1122, prieiga internete: <https://panevezys.lt/download/106670/korupcijos%20prevencijos%202023%20-%202024%20met%C5%B3%20veiksm%C5%B3%20planas.pdf>

<sup>4</sup> Korupcijos prevencijos veiksmų planų, jų projektų ir planų įgyvendinimo vertinimo tvarkos aprašo 1 priedas.

prielaidas jo nuostatų aktualumui, efektyviai reakcijai į kylančius iššūkius, informacijos apie pasiektus rezultatus sklaidai.

Plano vykdyme pasigendama Savivaldybės tarybos antikorupcijos komisijos vaidmens, kuriai Panevėžio miesto savivaldybės tarybos antikorupcijos komisijos nuostatuose<sup>5</sup> numatytos funkcijos, susijusios su korupcijos prevencijos planavimo dokumentų rengimu, juose numatytų korupcijos rizikos mažinimo priemonių veiksmingumo ir (ar) poveikio vertinimu ir analize, teisės aktų projektų antikorupciniu vertinimu, Savivaldybės antikorupcinės veiklos koordinavimu ir kt.

2022 m. liepos 8 d., įsigaliojo 2022 – 2033 metų nacionalinė darbotvarkė korupcijos prevencijos klausimais<sup>6</sup>. Darbotvarkėje nurodomi ir kiti didžiausi korupcijos rizikos veiksniai savivaldoje, kurių mažinimui (valdymui) skirtų priemonių Plane nenumatyta. Pavyzdžiui, nepotizmas (107 punktas), pagal darbo sutartis dirbančių darbuotojų įdarbinimas ir veikla (118 punktas), valstybės turto valdymas (135 punktas), vidaus sandorių sudarymas (149 punktas), atsakomybės dėl neteisėtų sprendimų priėmimo netaikymas (186 punktas). Siūlytina įvertinti korupcijos prevencijos priemonių diegimo būtinumą Savivaldybėje pagal 2022–2033 metų nacionalinėje darbotvarkėje korupcijos prevencijos klausimais nurodytus korupcijos rizikos veiksnius.

Kai kurios Plane numatytos priemonės turėtų ne tik pakartoti teisės aktų reikalavimus ar numatyti formalių veiksmų atlikimą, bet taip pat ir atskleisti šių reikalavimų turinį, siekti jų įgyvendinimo kokybės kuriant korupcijai atsparią aplinką Savivaldybėje:

- I tikslo 1 uždavinio problemai<sup>7</sup> spręsti numatyta Savivaldybei pavaldžiose įstaigose ir įmonėse paskirti už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingą asmenį arba pavesti darbuotojams atlikti šiam asmeniui priskirtas funkcijas. Šiuo atveju taip pat yra svarbios priemonės dėl paskirtų atsakingų asmenų veiklos koordinavimo, jų bendradarbiavimo, gerosios praktikos sklaidos ir pan.

- I tikslo 2 uždavinio problemai<sup>8</sup> spręsti numatyta vykdyti asmenų, siekiančių eiti pareigas Savivaldybėje ar Savivaldybei pavaldžiose įstaigose ir įmonėse, priėmimo į pareigas

---

<sup>5</sup> Prieiga internete: <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/c69650801bf711e586708c6593c243ce/asr>

<sup>6</sup> Prieiga internete: <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/2b958160fdb11ec8fa7d02a65c371ad>

<sup>7</sup> Savivaldybei pavaldžiose įstaigose ir įmonėse nepaskirti ar pasikeitus jų darbuotojams nėra paskiriamas asmuo, atsakingas už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą.

<sup>8</sup> Didinti visuomenės pasitikėjimą savivaldos institucijomis, siekti, kad Savivaldybėje ir Savivaldybei pavaldžiose įstaigose ir įmonėse dirbtų tik nepriekaištingos reputacijos asmenys.

tikrinimą<sup>9</sup>. Šiuo atveju taip pat svarbios priemonės, kurios priklauso Savivaldybei pavaldžių / valdomų subjektų kompetencijai užtikrinant personalo patikimumą.

- II tikslo 1 uždavinio 1.1 punkte nurodytai problemai<sup>10</sup> spręsti numatyta Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 8 straipsnio 1 dalyje nustatytais atvejais atlikti norminių teisės aktų projektų antikorpucinį vertinimą. Šiuo atveju svarbu nustatyti priežastis, kodėl egzistuoja minėta problema, ar ne visais atvejais atliekamas teisės aktų projektų antikorpucinis vertinimas, ar nėra pakankama šio vertinimo kokybė, ir tuomet apsispręsti dėl konkrečių priemonių šių trūkumų šalinimui.

- II tikslo 4 uždavinio 4.1 punkte nurodytai problemai<sup>11</sup> spręsti numatyta kontroliuoti, ar asmenys laiku ir tinkamai pateikia privačių interesų deklaracijas. Tačiau taip pat yra svarbu pateiktų deklaracijų turinio kontrolės priemonės, kurios užtikrintų galimų interesų konfliktų prevenciją priimant sprendimus dėl užduočių skyrimo ir pan.

- II tikslo 4 uždavinio 4.2 punkte nurodytai problemai<sup>12</sup> spręsti numatyta kontroliuoti, kaip laikomasi lobistinės veiklos deklaravimo tvarkos. Pažymėtina, kad Asmenų, dirbančių Panevėžio miesto savivaldybėje, elgesio taisyklių<sup>13</sup> VII skyriuje numatyta lobistinės veiklos deklaravimo tvarka. Skaidrių teisėkūros procesų informacinėje sistemoje<sup>14</sup> numatyta galimybė, siekiant daromos įtakos teisėkūrai viešumo ir skaidrumo, <...> merams, savivaldybių tarybų nariams, savivaldybių administracijų direktoriams ir jų pavaduotojams savanoriškai deklaruoti informaciją apie jiems darytą įtaką dėl teisėkūros<sup>15</sup>. Siūlytina naudotis šiuo įrankiu ir, esant poreikiui, numatyti atitinkamas priemones.

Džiaugiamės, kad Savivaldybės administracija dalyvauja projekto „Skaidrumo akademija“ veikloje<sup>16</sup> ir tikimės, kad tai reikšmingai prisidės prie Savivaldybės antikorpucinės aplinkos kūrimo.

L. e. direktoriaus pareigas

Rūta Kaziliūnaitė

<sup>9</sup> Priemonės vykdymas pavestas tik Savivaldybės administracijos darbuotojui bei struktūriniam padaliniiui.

<sup>10</sup> Teisės aktų rengimo trūkumai gali sudaryti sąlygas korupcijai pasireikšti.

<sup>11</sup> Viešųjų ir privačių interesų neatskyrimas yra viena iš korupcijos prielaidų, galinčių pasireikšti Savivaldybėje, Savivaldybei pavaldžiose įstaigose ir įmonėse.

<sup>12</sup> Neužtikrintas lobistinės veiklos viešumas ir skaidrumas.

<sup>13</sup> Patvirtinta Savivaldybės tarybos 2022-03-31 sprendimu Nr. 1-80.

<sup>14</sup> Prieiga internete: <https://skaidris.vtek.lt/public/home/main>

<sup>15</sup> Prieiga internete: <https://skaidris.vtek.lt/public/document/edit?uuid=0a641730-7670-1196-8176-706bc0f10032&settings=NEWS>

<sup>16</sup> Prieiga internete: <https://skaidrumoakademija.lt/>

Mindaugas Stukas, tel. 8 706 63366, mob. tel. 8 652 45 815, el. p. [mindaugas.stukas@stt.lt](mailto:mindaugas.stukas@stt.lt)