



PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Panevėžio miesto savivaldybės tarybai

Panevėžio miesto savivaldybės merui

Panevėžio miesto savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ INVESTICIJŲ PROJEKTUI FINANSUOTI

2026 m. gegužės 27 d. Nr. I-1
Panevėžys

TURINYS

IŽANGA	1
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI	2
VERTINIMO REZULTATAI.....	3
1. Paskola neviršys Savivaldybės skolos limito	3
2. Paskolos paskirtis atitinka teisės aktuose nustatytas skolinimosi paskirtis	4
IŠVADA	4

IŽANGA

Savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti¹.

Savivaldybės tarybai nustatyta išimtinė kompetencija – sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis priėmimas; laikantis įstatymų nustatytų skolos ir skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą².

Savivaldybių skolos bei skolinimosi limitų taikymo tvarką reglamentuoja Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės³.

Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Panevėžio

¹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 1 p.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 21 p.

³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnyba, vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis⁴.

Vykdydama Vietos savivaldos įstatymo reikalavimus, Tarnyba įvertino⁵ Savivaldybės galimybę imti ilgalaikę paskolą investicijų projektui finansuoti.

Vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu Savivaldybės merės pareigas eina Loreta Masiliūnienė, Savivaldybės administracijos direktoriaus pareigas eina Giedrius Šileika. Savivaldybės skolų apskaitą tvarko Savivaldybės administracijos Strateginio planavimo ir finansų skyrius. Skyriaus vedėjos pareigas vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu eina Audronė Meškauskienė.

Su Išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto svetainėje www.panevezys.lt.

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Savivaldybė turi galimybę imti 3000,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą (toliau – Paskola) investicijų projektui finansuoti iš kredito įstaigos, pasiūliusios mažiausią kainą, neviršijant nustatytų skolinimosi limitų bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

Vertinamas subjektas – Savivaldybės administracija, kodas 288724610, adresas Laisvės a. 20, Panevėžys.

Vertinamas laikotarpis – 2026 m.

Vertinimo kriterijai. Skolinimosi teisėtumas vertintas analizuojant atitiktį teisės aktams, reglamentuojantiems Savivaldybės skolinimąsi 2026 m.:

- Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniam įstatymui⁶,
- Vietos savivaldos įstatymui⁷,
- Biudžeto sandaros įstatymui⁸,
- 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymui⁹,
- Vyriausybės patvirtintoms Savivaldybių skolinimosi taisyklėms¹⁰.

Siekiant gauti vertinimo tikslams reikalingus įrodymus, atlikta:

- Savivaldybės veiklos, apskaitos, ataskaitų rengimo skolinių įsipareigojimų srityje vidaus kontrolės tyrimas;

- paskolų gavimo ir grąžinimo ūkinių operacijų bei paskolų likučių tikrinimai;
- ilgalaikių įsipareigojimų einamųjų metų dalies tikrinimai;
- Savivaldybės skolos pokyčių analizė.

Vertinimo metu buvo analizuojami reikalingi duomenys, pateikti:

- Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ataskaitoje 2-VS (ketvirtinė), 2026 m. 1 ketv.;
- Savivaldybės Mokėtinų sumų ataskaitoje 1-VS (ketvirtinė), 2026 m. 1 ketv.;
- Savivaldybės administracijos Strateginio planavimo ir finansų skyriaus tvarkomos

Savivaldybės išdo finansinės apskaitos dokumentuose ir Apskaitos skyriaus tvarkomos finansinės apskaitos dokumentuose.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad analizuotose finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybė skolinasi laikydamasi teisės aktų reikalavimų.

⁴ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 str. 1 d. 3 p.

⁵ Savivaldybės administracija prašymą Tarnybai pateikti išvadą dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių pateikė 2026-05-14 raštu Nr. 19-1556(4.45E).

⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su vėlesniais pakeitimais).

⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

⁸ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).

⁹ Lietuvos Respublikos 2026-2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2025-12-11 Nr. XV-651.

¹⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl to, kad netikrinome visų (100 proc.) skolinimosi ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią Išvadą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras.

VERTINIMO REZULTATAI

1. Paskola neviršys Savivaldybės skolos limito

Skolindamasi savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto savivaldybės skolos limito ir savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limito, kai toks limitas nustatytas¹¹.

Vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu, savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, negali viršyti 60 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų¹².

Pagal galiojančių teisės aktų nuostatas¹³, savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitas 2026 m. nėra nustatytas.

Prognozuojamos Savivaldybės 2026 m. biudžeto pajamos¹⁴ – 220216,7 tūkst. Eur.

Savivaldybės skolos limitas, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai gražinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, yra 60 proc. Savivaldybės 2026 m. biudžeto pajamų, t. y. 132130,0 tūkst. Eur.

Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai, skaičiuojami į skolos limitą, 2026 m. kovo 31 d. buvo 10990,9 tūkst. Eur, arba sudarė 5,0 proc. Savivaldybės 2026 m. biudžeto pajamų, iš jų:

1. Savivaldybės pagal pasirašytas ilgalaikių paskolų sutartis su kredito įstaigomis paimtų ir negražintų paskolų likutis – 6468,8 tūkst. Eur;

2. paskolų įsipareigojimai pagal daugiabučių namų modernizavimo programą¹⁵ – 382,7 tūkst. Eur;

3. kiti įsipareigojimai (lizingas) – 27,6 tūkst. Eur;

4. nepaimtas paskolos investicijų projektams finansuoti likutis¹⁶ – 1927,3 tūkst. Eur;

5. sprendimas¹⁷ prisiimti ilgalaikius įsipareigojimus ne daugiau kaip 2184,5 tūkst. Eur projektui „Panevėžio kultūros centro pastato, Kranto g. 28, Panevėžyje, atnaujinimas“ finansuoti, kurie bus skirti gražinamosios subsidijos lėšoms gražinti.

Savivaldybės planuojama imti 3000,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskola investicijų projektui finansuoti Savivaldybės skolą padidintų iki 13990,9 tūkst. Eur (nevertinant 2026 m. planuojamų

¹¹ Savivaldybių skolinimosi taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais), 4 p.

¹² Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su vėlesniais pakeitimais), 5 str. 2 d.

¹³ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su vėlesniais pakeitimais), Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), Lietuvos Respublikos 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2025-12-11 Nr. XV-651.

¹⁴ Savivaldybės tarybos 2026-04-30 sprendimas Nr. 1-123 „Dėl Savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 26 d. sprendimo Nr. 1-32 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo“ pakeitimo“.

¹⁵ Pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014-09-23 nutarimą Nr. 1213 „Dėl daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programos patvirtinimo“.

¹⁶ Pagal 2024-07-04 sutartį Nr. 22-1254 iš 6000,0 tūkst. Eur, paskolos paėmimo terminas 2026-12-31.

¹⁷ Savivaldybės tarybos 2025-06-25 sprendimas Nr. 1-197 „Dėl savivaldybės tarybos 2025 m. kovo 27 d. sprendimo Nr. 1-56 „Dėl pritarimo projekto „Panevėžio kultūros centro pastato, Kranto g. 28, Panevėžyje, atnaujinimas“ paraiškos teikimui ir projekto įgyvendinimui“ pakeitimo“.

887,5 tūkst. Eur paskolų gražinimui), arba iki 6,4 proc. Savivaldybės 2026 m. biudžeto pajamų ir tai neviršytų Savivaldybei nustatyto skolos limito.

2. Paskolos paskirtis atitinka teisės aktuose nustatytas skolinimosi paskirtis

Savivaldybės administracija nurodė, kad paskola reikalinga investicijų projekto „Panevėžio daugiafunkcinio sporto ir sveikatingumo centro „Aukštaitija“ rekonstravimas A. Jakšto g. 1, Panevėžio mieste“ (toliau – Projektas) rangos darbams ir kt. veikloms dalinai finansuoti. Savivaldybės taryba yra nusprendusi¹⁸ prisidėti prie Projekto finansavimo. Projektas yra numatytas įgyvendinti Savivaldybės 2026–2028 m. veiklos plano Investicijų projektų programoje¹⁹.

Pažymime. Savivaldybės vadovybė yra atsakinga už Savivaldybės biudžetui taikomas fiskalinės drausmės taisyklių laikymąsi ir už Savivaldybės vardu priimtų įsipareigojimų vykdymą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

IŠVADA

Savivaldybės 2026 m. skolinimosi limitas, įtakojantis naujos paskolos ėmimą – Savivaldybės skolos, ir bendra finansinių rodiklių analizė pagrindžia planuojamus Savivaldybės skolinius įsipareigojimus.

Savivaldybės taryba gali priimti sprendimą imti 3000,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektui finansuoti.

Savivaldybės kontrolierė

Laima Skeirytė

Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja

Jolita Mečionytė

¹⁸ Savivaldybės tarybos 2020-04-30 sprendimas Nr. 1-88 „Dėl dalinio finansavimo įgyvendinant projektą „Panevėžio daugiafunkcinio sporto ir sveikatinimo centro „Aukštaitija“ rekonstravimas A. Jakšto g. 1, Panevėžio mieste“.

¹⁹ Savivaldybės tarybos 2026-02-26 sprendimas Nr. 1-31 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano, socialinės ir ekonominės plėtros programų patvirtinimo“.